

§ 96

Anwendung der Abgabenordnung,
allgemeine Vorschriften

idF des EStG v. 8.10.2009 (BGBl. I 2009, 3366; BStBl. I 2009, 1346)

- (1) ¹Auf die Zulagen und die Rückzahlungsbeträge sind die für Steuervergütungen geltenden Vorschriften der Abgabenordnung entsprechend anzuwenden. ²Dies gilt nicht für § 163 der Abgabenordnung.
- (2) ¹Der Anbieter haftet als Gesamtschuldner neben dem Zulageempfänger für die Zulagen und die nach § 10a Absatz 4 gesondert festgestellten Beträge, die wegen seiner vorsätzlichen oder grob fahrlässigen Pflichtverletzung zu Unrecht gezahlt, nicht einbehalten oder nicht zurückgezahlt worden sind. ²Für die Inanspruchnahme des Anbieters ist die zentrale Stelle zuständig.
- (3) Die zentrale Stelle hat auf Anfrage des Anbieters Auskunft über die Anwendung des Abschnitts XI zu geben.
- (4) ¹Die zentrale Stelle kann beim Anbieter ermitteln, ob er seine Pflichten erfüllt hat. ²Die §§ 193 bis 203 der Abgabenordnung gelten sinngemäß. ³Auf Verlangen der zentralen Stelle hat der Anbieter ihr Unterlagen, soweit sie im Ausland geführt und aufbewahrt werden, verfügbar zu machen.
- (5) Der Anbieter erhält vom Bund oder den Ländern keinen Ersatz für die ihm aus diesem Verfahren entstehenden Kosten.
- (6) ¹Der Anbieter darf die im Zulageverfahren bekannt gewordenen Verhältnisse der Beteiligten nur für das Verfahren verwerten. ²Er darf sie ohne Zustimmung der Beteiligten nur offenbaren, soweit dies gesetzlich zugelassen ist.
- (7) ¹Für die Zulage gelten die Strafvorschriften des § 370 Absatz 1 bis 4, der §§ 371, 375 Absatz 1 und des § 376 sowie die Bußgeldvorschriften der §§ 378, 379 Absatz 1 und 4 und der §§ 383 und 384 der Abgabenordnung entsprechend. ²Für das Strafverfahren wegen einer Straftat nach Satz 1 sowie der Begünstigung einer Person, die eine solche Tat begangen hat, gelten die §§ 385 bis 408, für das Bußgeldverfahren wegen einer Ordnungswidrigkeit nach Satz 1 die §§ 409 bis 412 der Abgabenordnung entsprechend.

Autorin: Dipl.-Finw. Anne **Killat-Risthaus**, Steuerberaterin, PKF FASSELLT
SCHLAGE, Frankfurt/M.

Mitherausgeber: Michael **Wendt**, Vors. Richter am BFH, München

Inhaltsverzeichnis

Allgemeine Erläuterungen zu § 96 1

Erläuterung:
Anwendung der Vorschriften der AO und allgemeine
Vorschriften

Anm.

Anm.

A.	Vorschriften für Steuervergütungen (Abs. 1)	2
B.	Haftung des Anbieters (Abs. 2)	3
C.	Auskunftsverpflichtung der zentralen Stelle (Abs. 3) . .	4
D.	Steuerliche Außenprüfung (Abs. 4)	5

E.	Kein Kostenersatz (Abs. 5)	6
F.	Datenschutz (Abs. 6)	7
G.	Anwendung der Strafrechtvorschriften (Abs. 7)	8

1

Allgemeine Erläuterungen zu § 96

Schrifttum : vgl. Vor § 79.

Grundinformation zu § 96: Die Vorschrift regelt, welche Vorschriften der AO für das Altersvorsorgezulageverfahren entsprechend oder sinngemäß gelten. Abs. 3 enthält zudem Regelungen zur Auskunftspflicht der zentralen Stelle, Abs. 5 zum Kostenersatz des Anbieters und Abs. 6 zum Datenschutz durch den Anbieter.

Rechtentwicklung des § 96:

► *AVmG v. 26.6.2001* (BGBl. I 2001, 1310; BStBl. I 2001, 420): Die Regelung wird neu in das Gesetz eingefügt. Sie ist Teil des XI. Abschnitts und damit Teil des Verfahrens zur Gewährung und Verwaltung der Altersvorsorgezulage.

§ 96 ist wie auch die übrigen Vorschriften des XI. Abschnitts zum 1.1.2002 in Kraft getreten (Art. 35 Abs. 1).

Bedeutung des § 96: Um das als Anbieterverfahren (§§ 90, 91) ausgestaltete Altersvorsorgezulageverfahren auch verfahrensrechtlich abzusichern, werden über § 96 die für Steuervergütungen geltenden Vorschriften der AO, die Vorschriften der AO zur steuerlichen Außenprüfung und zum formellen und materiellen Strafrecht für entsprechend anwendbar erklärt. Außerdem sieht die Vorschrift Haftungsregelungen und Regelungen zum Datenschutz vor.

Auch wenn die rechtlichen Rahmenbedingungen des Zulageverfahrens im EStG geregelt sind, handelt es sich bei der Zulage nicht um eine Steuervergütung, son-

dern um eine andere Form staatlicher Transferleistung. Dies machte eine ausdrückliche Regelung zur Anwendbarkeit der Vorschriften in der AO und weitergehender verfahrensrechtlicher Regelungen erforderlich.

**Erläuterung:
Anwendung der Vorschriften der AO und allgemeine
Vorschriften**

A. Vorschriften für Steuervergütungen (Abs. 1)

2

Nach Abs. 1 Satz 1 sind die Vorschriften der AO für Steuervergütungen entsprechend anzuwenden. Hierdurch wird insbesondere sichergestellt, dass die verfahrensrechtlichen Vorschriften zur Festsetzungsfrist und zur Berichtigung von Steuerfestsetzungen entsprechende Anwendung finden. Abs. 1 Satz 2 nimmt allerdings die Billigkeitsregelung in § 163 AO von der entsprechenden Anwendung aus. Danach sind Billigkeitsmaßnahmen zur Gewährung der Zulage unzulässig. Nicht ausgeschlossen ist hingegen, dass Rückforderungsansprüche gestundet oder erlassen werden.

Festsetzungsfrist: Die reguläre Frist für die Berechnung bzw. Festsetzung der Altersvorsorgezulage beträgt vier Jahre (§ 169 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 AO). Sie beginnt mit Ablauf des Jahres, in dem der Anspruch auf Zulage entstanden ist, also mit Ablauf des Beitragsjahres (§ 88 EStG iVm. § 170 Abs. 1 AO). Nach § 170 Abs. 3 AO beginnt die Festsetzungsfrist für die Rückforderung der Zulage nach § 90 Abs. 3 sowie für die Aufhebung, Änderung oder Berichtigung der Zulagenfestsetzung nach einer Festsetzung iSd. § 90 Abs. 4, allerdings nicht vor Ablauf des Jahres, in dem der Antrag nach § 89 gestellt worden ist. Nach § 171 Abs. 3 AO endet die Festsetzungsfrist frühestens in dem Zeitpunkt, in dem über den Zulageantrag unanfechtbar entschieden ist. Zwar entscheidet die ZfA mit der Auszahlung der Zulage (§ 90 Abs. 2 Satz 1) bzw. der Mitteilung an den Anbieter (§ 90 Abs. 2 Satz 3) über den Zulageantrag. Die Ablaufhemmung endet nach § 171 Abs. 3 AO jedoch erst mit der Bekanntgabe der Bescheinigung nach § 92 an den Zulageberechtigten, denn dieser wird rechtsverbindlich erst zu diesem Zeitpunkt über die Entscheidung bzgl. seines Antrags informiert. Die Frist verlängert sich nicht bis zum Ablauf der Jahresfrist des § 90 Abs. 4, denn mit dem Antrag nach § 90 Abs. 4 kann die bisherige Zulagenberechnung nicht angefochten werden; es wird mit diesem Antrag vielmehr die erstmalige förmliche Festsetzung beantragt. Korrigiert die ZfA die Berechnung der Zulage nach § 90 Abs. 3, hat die erneute Bescheinigung nach § 92 über das korrigierte Ergebnis keine Auswirkung auf die Festsetzungsfrist. Beantragt der Zulageberechtigte die förmliche Festsetzung nach § 90 Abs. 4, tritt unter sinngemäßer Anwendung des § 171 Abs. 3a Satz 1 Halbs. 2 AO eine Ablaufhemmung nach § 171 Abs. 3 AO auch dann ein, wenn der Antrag zwar nach Ablauf der regulären Festsetzungsfrist, aber innerhalb der Jahresfrist des § 90 Abs. 4 Satz 2 gestellt wird.

B. Haftung des Anbieters (Abs. 2)

3

Nach Abs. 2 haftet der Anbieter als Gesamtschuldner neben dem Zulageberechtigten für die Zulage sowie die nach § 10a Abs. 4 gesondert festgestellten Beträ-

ge, die zu Unrecht gezahlt, nicht einbehalten oder nicht zurückgezahlt worden sind. Diese Haftungsregelung trägt dem Umstand Rechnung, dass dem Anbieter durch den Gesetzgeber bestimmte Mitwirkungspflichten bei der Durchführung des Zulageverfahrens auferlegt worden sind (vgl. §§ 89–90a, 92, 92b und 94). Kommt er diesen Mitwirkungspflichten aufgrund vorsätzlicher oder grob fahrlässiger Pflichtverletzung nicht nach und führt dies dazu, dass Zulagen oder Steuervorteile nach § 10a zu Unrecht gezahlt, oder im Zusammenhang mit einer schädlichen Verwendung (§§ 93 bis 95) nicht einbehalten oder nicht zurückgezahlt worden sind, haftet der Anbieter eines Altersvorsorgevertrages bzw. die Versorgungseinrichtung der betrieblichen Altersversorgung (§ 80) als Gesamtschuldner neben dem Zulageempfänger für die Zulagen und die nach § 10a Abs. 4 gesondert festgestellten Beträge. Diese Gesamtschuldnerschaft bedeutet, dass sowohl der Zulageempfänger als auch der Anbieter den vollen Rückforderungsbetrag schulden. Die Erfüllung durch einen Gesamtschuldner wirkt auch für den übrigen Schuldner. Das gleiche gilt für die Aufrechnung und für eine geleistete Sicherheit (§ 44 Abs. 2 AO).

Haftungsinanspruchnahme durch die zentrale Stelle: Die Haftungsinanspruchnahme obliegt der Zulagenstelle für Altersvorsorgevermögen (ZfA, § 81). Hinsichtlich des Erlasses eines Haftungsbescheides sind die Regelungen der AO entsprechend anzuwenden (Abs. 1).

Reihenfolge der Inanspruchnahme: Hinsichtlich der Frage, ob der Anbieter vor dem Zulageempfänger durch Zahlungsaufforderung in Anspruch genommen werden darf, dürfte § 219 AO zu beachten sein. Grundsätzlich darf zwar der Haftungsschuldner auf Zahlung nur in Anspruch genommen werden, soweit die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen des Steuerschuldners ohne Erfolg geblieben oder anzunehmen ist, dass die Vollstreckung aussichtslos sein würde. Dies gilt allerdings nicht, wenn der Haftungsschuldner gesetzlich verpflichtet war, Steuern einzubehalten und abzuführen oder zu Lasten eines anderen zu entrichten. Überträgt man dies auf das Zulageverfahren, dürfte eine vorrangige Inanspruchnahme des Anbieters immer dann in Betracht kommen, wenn er gemäß einzelgesetzlicher Regelungen im EStG (zB § 90 Abs. 3, § 90a Abs. 3 und § 94 Abs. 1) zur Abführung an die ZfA verpflichtet war und dieser Verpflichtung vorsätzlich oder grob fahrlässig nicht nachgekommen ist.

4 C. Auskunftspflichtung der zentralen Stelle (Abs. 3)

Auf Anfrage des Anbieters hat die zentrale Stelle Auskunft über die Anwendung des XI. Abschnitts zu geben. Diese Regelung (Abs. 3) war erforderlich, da der Anbieter als Dritter in die Abwicklung des Zulageverfahrens eingebunden und mit Pflichten belegt worden ist. Die Erfüllung dieser Pflichten setzt voraus, dass nicht nur der Zulageberechtigte, sondern auch der Anbieter auskunftsberechtigt ist. Aus den verfahrensrechtlichen Vorschriften der AO ergibt sich dies nicht ohne weiteres.

5 D. Steuerliche Außenprüfung (Abs. 4)

Aufgrund der Regelung in Abs. 4 ist die zentrale Stelle berechtigt, in entsprechender Anwendung der Vorschriften über die stl. Außenprüfung (§§ 193–203 AO) Ermittlungsmaßnahmen beim Anbieter durchzuführen. Auch diese Regelung ist darauf zurückzuführen, dass das Zulageverfahren als Anbieterverfahren

ausgestaltet und der Anbieter mit Pflichten im Verfahren belegt worden ist. Der ZfA steht also das Recht zu, beim Anbieter zu ermitteln, ob er die ihm auferlegten Pflichten erfüllt hat. Dies gilt nicht nur für inländische, sondern auch für ausländische Anbieter. Werden die entsprechenden Unterlagen im Ausland geführt und aufbewahrt, müssen sie auf Verlangen der ZfA verfügbar gemacht werden.

E. Kein Kostenersatz (Abs. 5)

6

Für die aus dem Altersvorsorgezulageverfahren entstehenden Kosten erhält der Anbieter nach Abs. 5 keinen Kostenersatz vom Bund und von den Ländern. Dies wird den Anbieter wohl dazu veranlassen, die entstehenden Verwaltungskosten auf den Anleger umzulegen und einen entsprechenden Teil der Altersvorsorgebeiträge zur Kostendeckung zu verwenden.

F. Datenschutz (Abs. 6)

7

Abs. 6 regelt, dass der Anbieter die ihm im Zulageverfahren bekannt gewordenen Verhältnisse der Beteiligten nur für das Verfahren verwerten darf. Eine Offenbarung ohne Zustimmung der Beteiligten ist nur zulässig, soweit dies gesetzlich zugelassen ist. Damit entspricht Abs. 6 inhaltlich der Vorschrift des § 30 AO über das Steuergeheimnis. Gesetzlich zugelassene Offenbarungen bestehen nur gegenüber der zentralen Stelle, dh. eine Mitteilungspflicht gegenüber dem FA besteht nicht.

Ein entscheidender Unterschied zu § 30 AO besteht jedoch darin, dass § 30 AO im wesentlichen Amtsträger, also öffentlich-rechtlich Bedienstete, zum Stillschweigen verpflichtet. Mit Abs. 6 wird diese Verpflichtung einem Außenstehenden abverlangt – nämlich dem Anbieter. Auch dies ist eine Folge der Ausgestaltung des Zulageverfahrens als sog. Anbieterverfahren, in dem dem Anbieter Aufgaben auferlegt worden sind, die eigentlich auf öffentlich-rechtlicher Ebene abgewickelt werden müssten.

G. Anwendung der Strafrechtsvorschriften (Abs. 7)

8

Über Abs. 7 gelten sowohl die materiellen als auch die formellen Strafrechtsvorschriften der AO entsprechend. Da der Anbieter in das Verfahren mit einbezogen ist, ist zu berücksichtigen, dass ein strafrechtlicher bzw. bußgeldrechtlicher Tatbestand sowohl durch den Anbieter als auch durch den Zulageberechtigten verwirklicht werden kann. Für das Strafverfahren wegen einer Straftat iSd. § 370 AO sowie der Begünstigung einer Person, die eine solche Tat begangen hat, gelten die §§ 385 bis 408 AO, für das Bußgeldverfahren wegen einer Ordnungswidrigkeit iSd. § 378 AO die §§ 409 bis 412 AO entsprechend. Hieraus ergibt sich insbesondere, dass die ZfA als die Stelle, die die Zulage verwaltet, für die Durchführung des Straf- bzw. Bußgeldverfahrens zuständig ist.

